Energía

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA · DIRECCIÓN DE HIDROCARBUROS

Costo fiscal de los beneficios tributarios de Zona de Frontera

Estimación por combustible y municipio · Enero 2022 a mayo 2026

Energía

MARCO DEL EJERCICIO

Contexto y objetivo del ejercicio

Contexto

Las Zonas de Frontera reciben beneficios tributarios sobre los combustibles líquidos: exención de arancel, un menor Impuesto Nacional, sobretasa reducida y una proporcionalidad que rebaja el Ingreso al Productor.El beneficio aplica sobre el volumen máximo asignado a cada estación de servicio, no sobre el consumo libre.

Objetivo

Estimar el costo fiscal del beneficio cruzando cuatro fuentes: consumo por estación (SICOM), volumen asignado, proporcionalidad del IP y mezcla de biocombustible.Desagregar el costo por combustible, municipio y periodo, y separar lo efectivamente consumido de lo asignado sin ejecutar.

Fuente: Cálculo propio a partir de SICOM, volumen asignado, IP y proporcionalidades ZDF

Energía

ALCANCE DEL ANÁLISIS

Cobertura y datos base

52

meses analizados

ene 2022 – abr 2026

174

municipios ZDF

13 departamentos

2.619

millones de galones

dentro del volumen asignado

1.694

estaciones de servicio

con consumo cruzado

El costo se calcula al nivel de municipio-mes, sobre los cinco rubros que financian el beneficio: proporcionalidad del IP, IVA sobre el IP, Impuesto Nacional, IVA sobre el margen mayorista y sobretasa.

Energía

RESULTADO PRINCIPAL

¿Cuánto cuesta y quién lo financia?

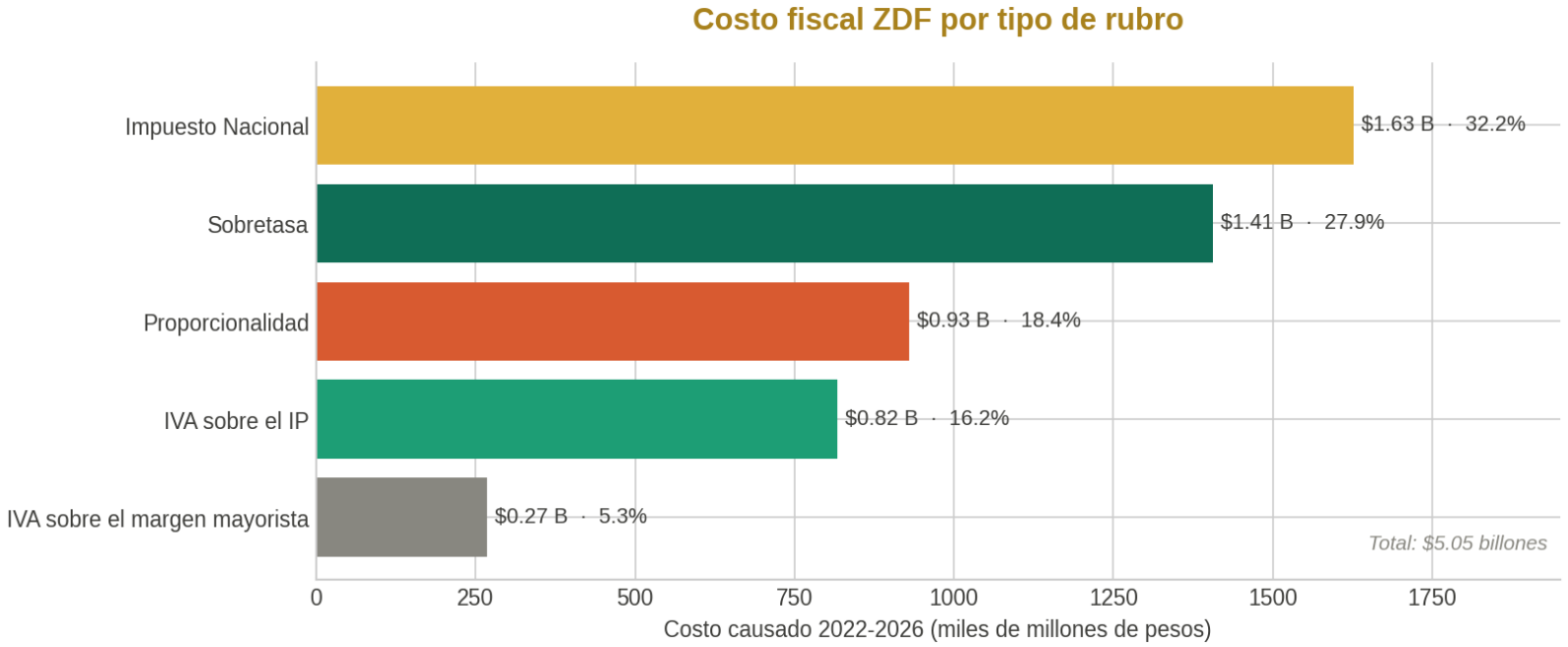
$5,05

billones

costo fiscal causado · 2022–2026

$1.928

por galón dentro del volumen asignado



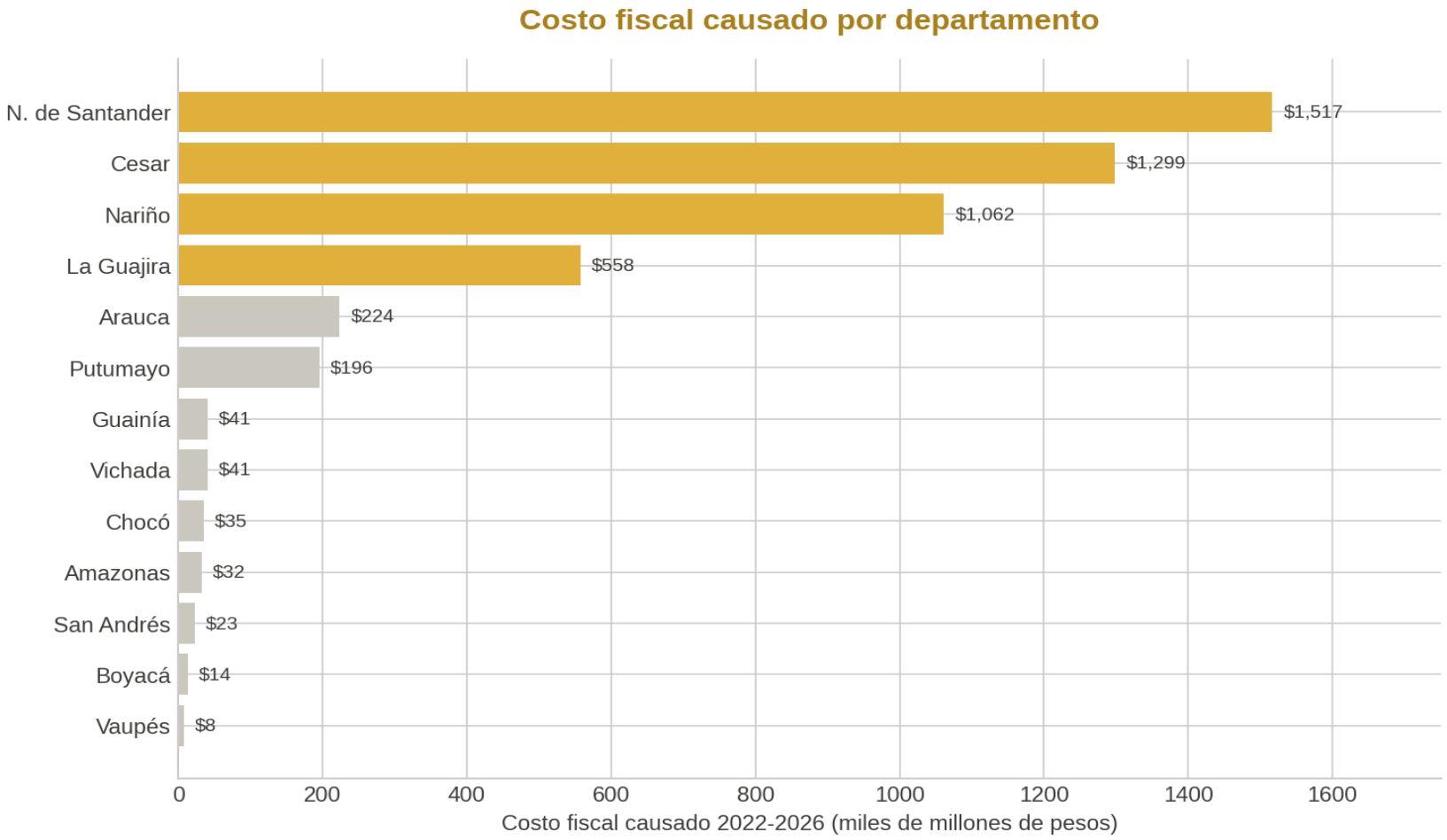
El beneficio no lo financia un solo actor: la Nación aporta el 54%, las entidades territoriales el 28% y el FEPC el 18%.

Fuente: Cálculo propio a partir de SICOM, volumen asignado, IP y proporcionalidades ZDF

Energía

DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL

Cuatro departamentos concentran el beneficio



LECTURA

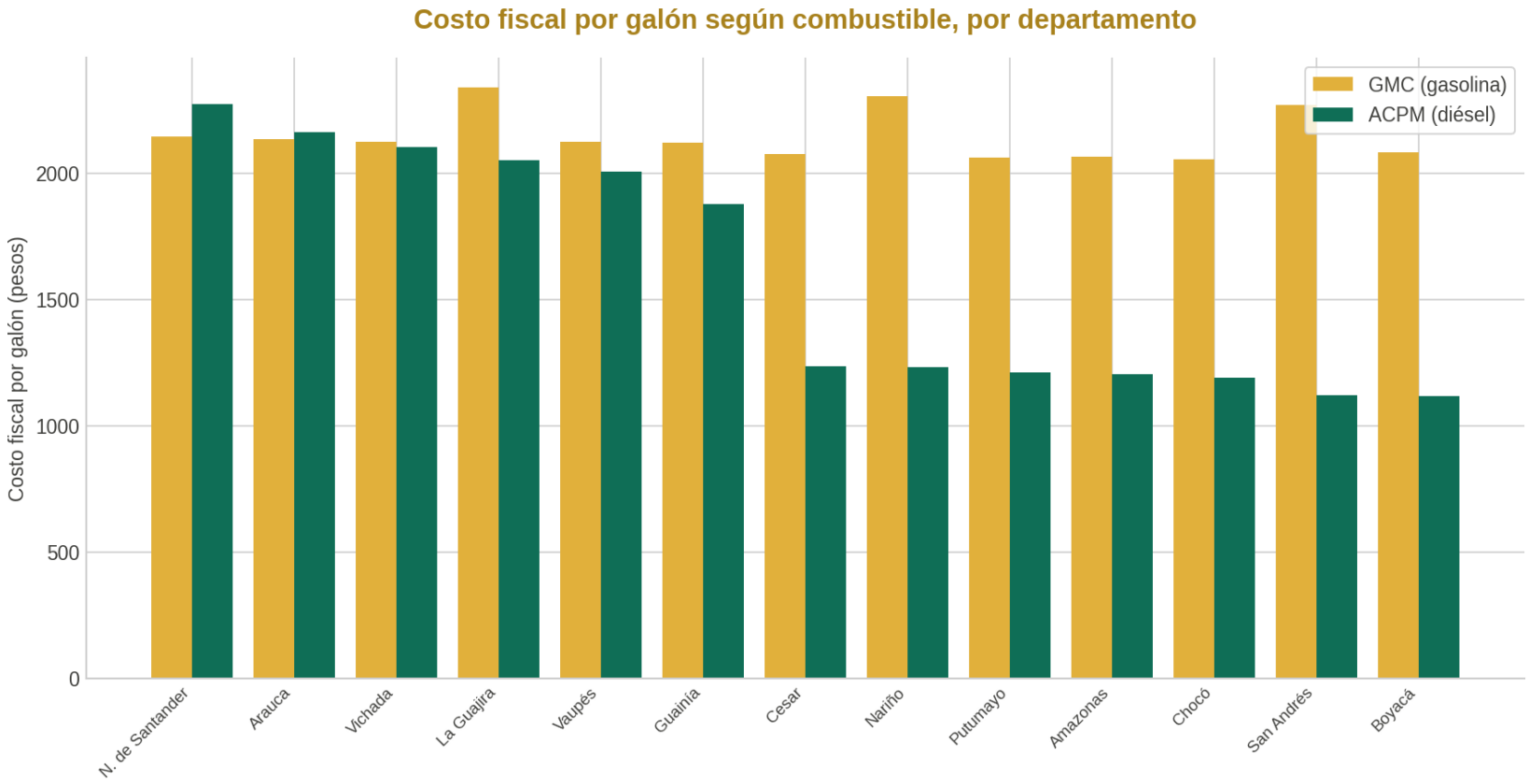
- Norte de Santander, Cesar, Nariño y La Guajira suman el 87,8% del costo fiscal.
- Los nueve departamentos restantes, de frontera amazónica e insular, aportan menos del 3%.
- A nivel municipal, 12 de 159 municipios explican la mitad del costo.

Fuente: Cálculo propio · costo causado dentro del volumen asignado

Energía

COSTO UNITARIO POR COMBUSTIBLE

El diésel marca la diferencia entre regiones



LECTURA

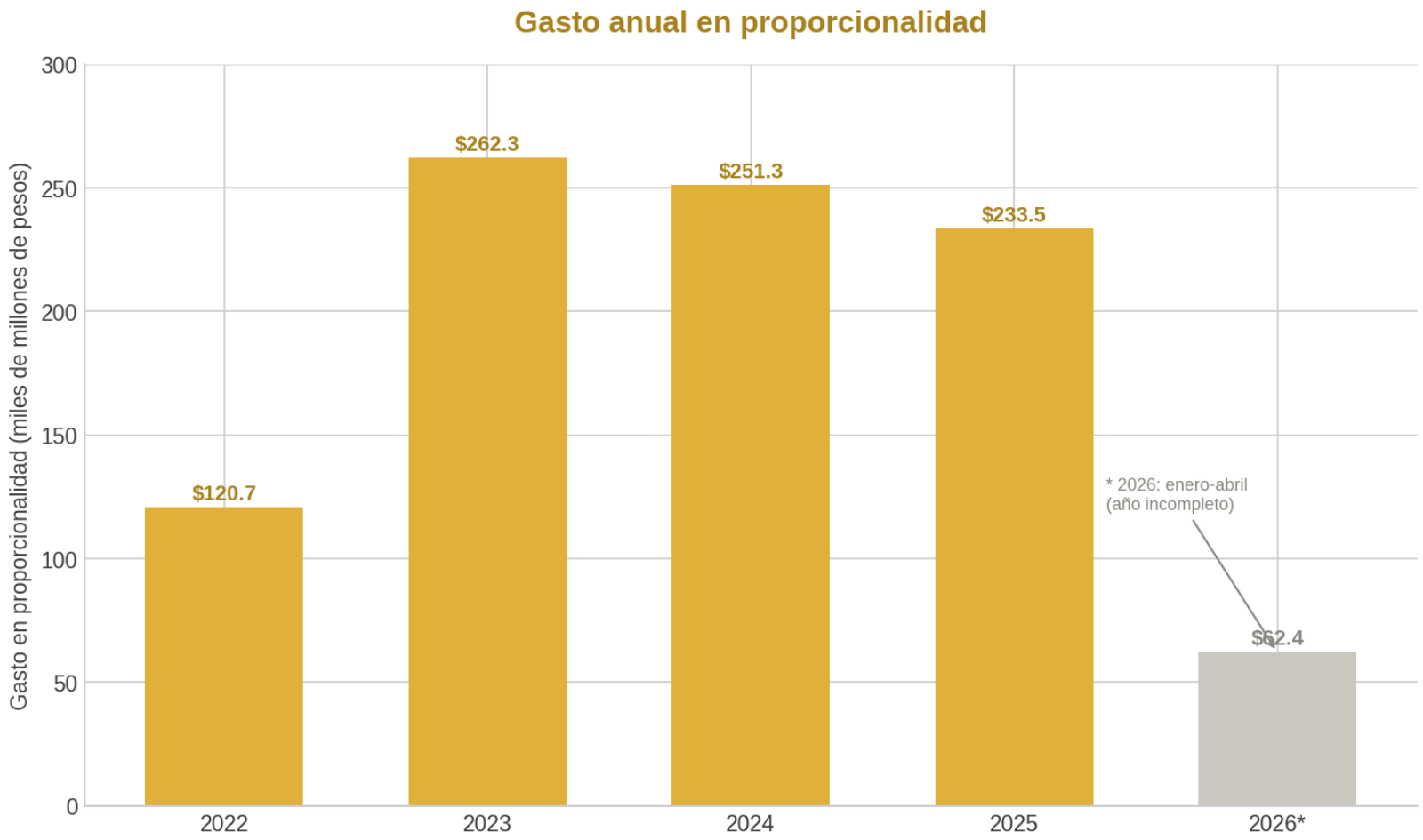
- El costo por galón de la gasolina es casi uniforme en todo el país (~$2.100–2.340).
- El del ACPM se separa en dos bloques, con una brecha cercana al 80%.
- Norte de Santander tiene el diésel más costoso; Cesar, de tamaño similar, el más bajo.

Fuente: Cálculo propio · costo fiscal por galón, promedio del periodo

Energía

EVOLUCIÓN DE LA PROPORCIONALIDAD

Un ajuste de una sola vez, no una tendencia



LECTURA

- El gasto en proporcionalidad se duplicó entre 2022 y 2023.
- Coincide con el desmonte del subsidio a la gasolina, que elevó el IP fósil.
- Desde 2024 se está soltando: el instrumento reacciona a la coyuntura, no crece solo.

Fuente: Cálculo propio · gasto anual, 2026 hasta abril

Energía

DESCOMPOSICIÓN DEL COSTO

¿Por qué sube el costo por galón?



Fuente: Cálculo propio · costo por galón dentro del volumen asignado

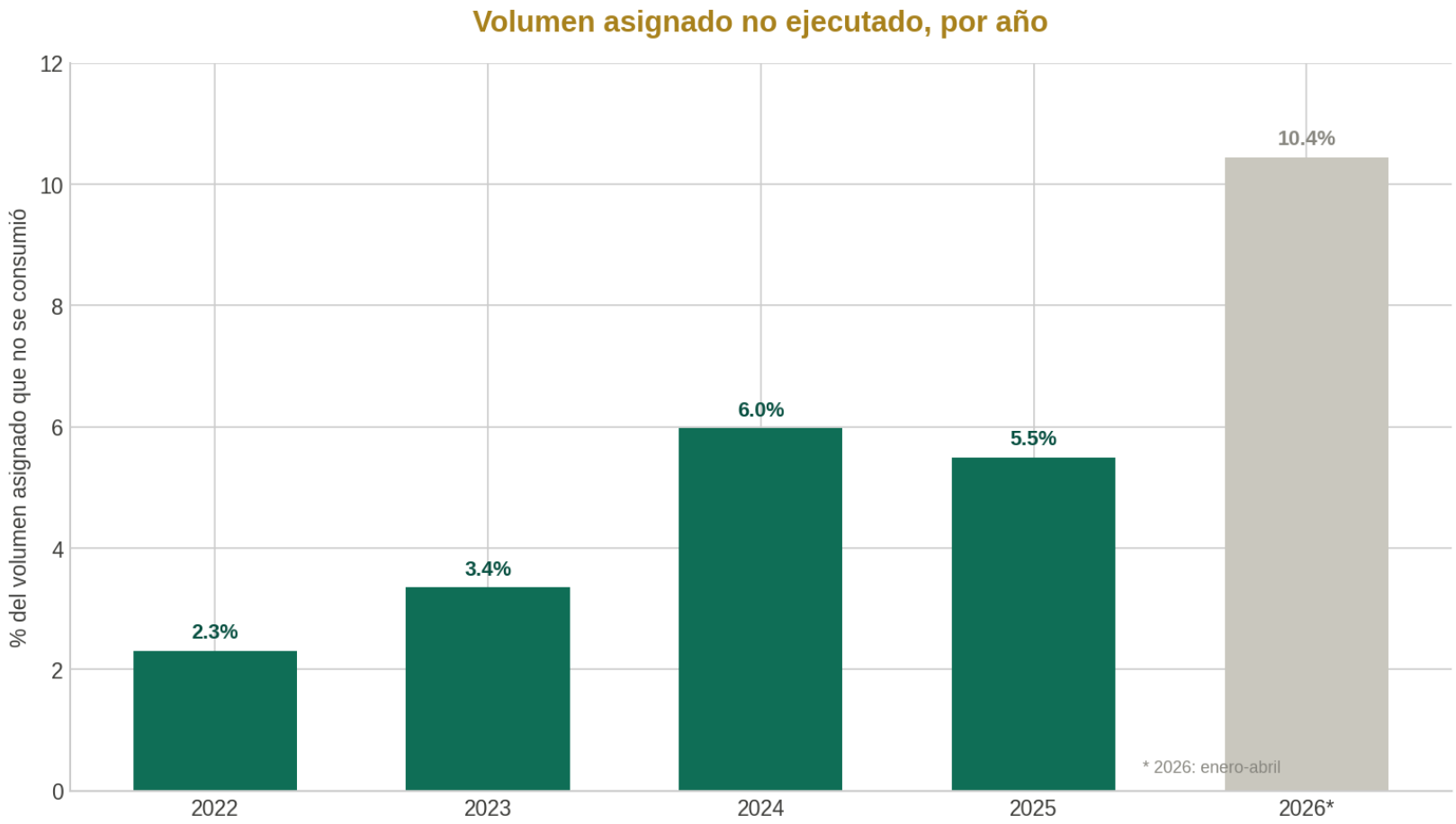
LECTURA

- El costo por galón creció 35% en cuatro años ($1.544 → $2.088).
- La mitad del alza viene de la proporcionalidad y el IVA sobre el IP, atados al IP fósil.
- La otra mitad es la indexación anual del Impuesto Nacional y la sobretasa.

Energía

EJECUCIÓN DEL VOLUMEN

El volumen asignado se despega del consumo



LECTURA

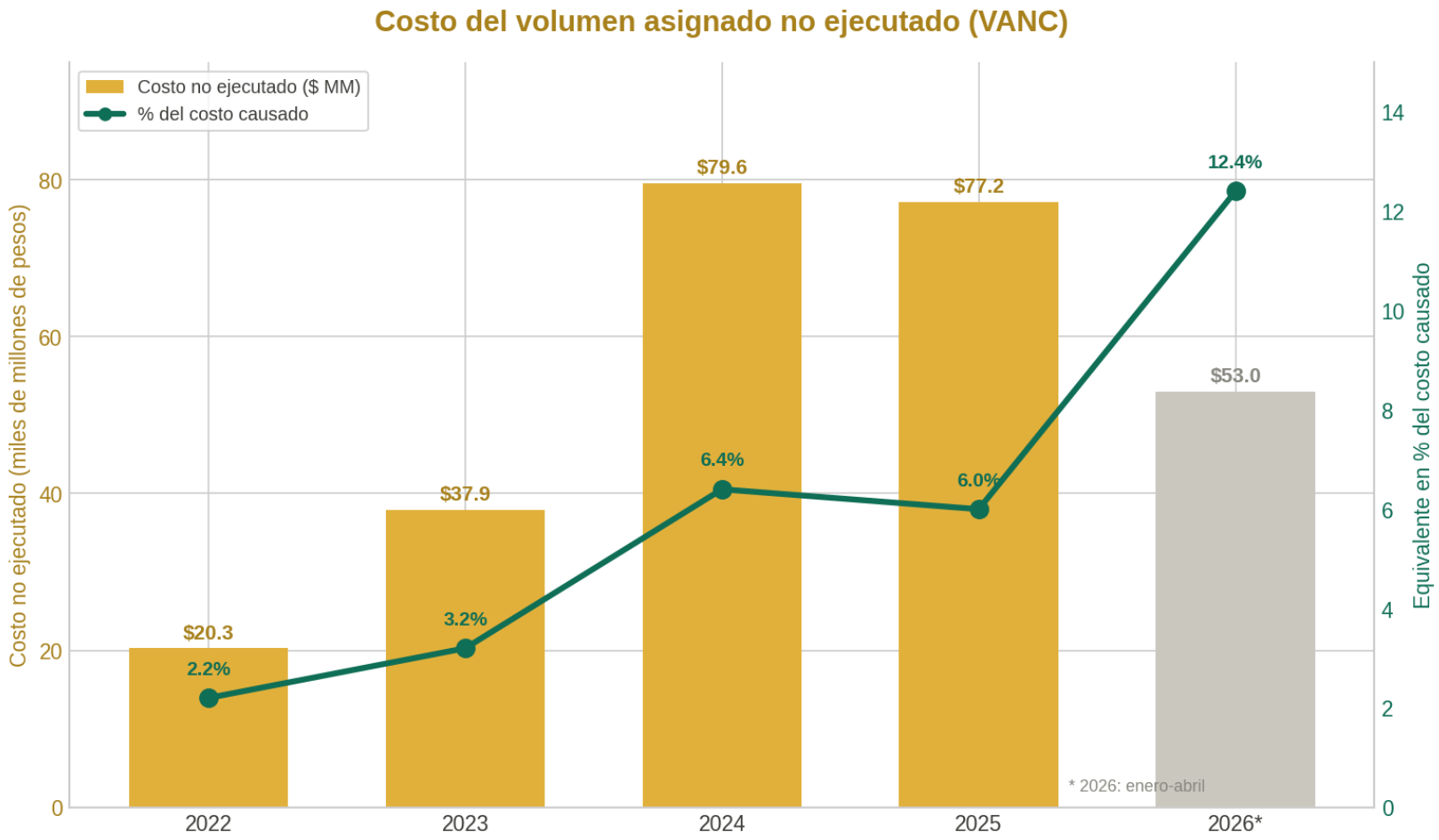
- El volumen asignado sin consumir pasó de 2,3% en 2022 a 10,5% en 2026.
- Se está asignando volumen más rápido de lo que se consume.
- Es el único hallazgo con implicación directa de política sobre la asignación.

Fuente: Cálculo propio · 2026 hasta abril, excluye estaciones sin reporte

Energía

VOLUMEN NO EJECUTADO

El costo no causado crece y gana peso



LECTURA

- El costo del volumen asignado sin consumir pasó de $20 a $79 mil millones al año.
- Su equivalente sobre el costo causado subió de 2,2% en 2022 a 12,4% en 2026.
- No es un costo efectivo: es beneficio que no se causó porque el volumen no se ejecutó.

Fuente: Cálculo propio · costo total no ejecutado, 2026 hasta abril

Energía

CALIDAD DE LA BASE

Novedades y datos en revisión

Cuatro conjuntos de registros atípicos se separaron a hojas aparte. No entran en las cifras de costo, y quedan para validación.

Exceden volumen asignado

2.000 registros · 535 estaciones

Consumo por encima del volumen asignado, en 108 municipios.

Asignado sin consumo

3.486 registros · 675 estaciones

Volumen asignado sin consumo reportado: 39,6 millones de galones.

Sin volumen asignado

770 registros · 20 municipios

Municipios con proporcionalidad pero sin estaciones con volumen asignado.

Mayo 2026 incompleto

159 registros

Solo 1.150 de 1.581 estaciones reportaron; se excluye del cálculo.

Energía

Gracias

Equipo de Precios · Grupo de Combustibles Líquidos

Dirección de Hidrocarburos · Ministerio de Minas y Energía